Утвержден

приказом Сахалинского

управления Ростехнадзора

от \_05.02.2018\_\_N\_\_47-п\_\_

**ДОКЛАД**

**О ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНО ПРАКТИКИ**

**КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В**

**САХАЛИНСКОМ УПРАВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

**ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ** **И**

**АТОМНОМУ НАДЗОРУ В ОБЛАСТИ**

**ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

**ЗА 12 МЕСЯЦЕВ 2018 ГОДА**

 **(со статистикой типовых и массовых нарушений обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению)**

 **Информация о состоянии надзорной деятельности****Управления**

**за 12 месяцев 2018 года**

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Сахалинском управлении Ростехнадзора (далее – Управление) при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 12 месяцев 2018 года сформирован в рамках подготовки к проведению публичных мероприятий с подконтрольными субъектами в 1 квартале 2019 г. во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Цель мероприятия – доведение до сведения подконтрольных организаций информации о недопустимых действиях в рамках эксплуатации опасных производственных объектов и последствиях нарушений требований промышленной безопасности, а также санкциях, применяемых к нарушителям.

Государственный контроль в сфере промышленной безопасности в отчетном периоде 2018 осуществлялся на 480 предприятий, эксплуатирующих 732 ОПО.

За 12 месяцев 2018 проведено 265 обследований поднадзорных предприятий.

 Выявлено и предписано к устранению 311 нарушений требований промышленной безопасности. Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок 70, общая сумма наложенных административных штрафов 9595 тыс. руб. Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов 8590 тыс. рублей.

Основной целью проверок, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, является обеспечение безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов и как следствие защита жизни и здоровья работников таких объектов.

**Объекты нефтегазодобычи, газопереработки и магистрального трубопроводного транспорта**

Управление осуществляет надзор в области промышленной безопасности в отношении 155 опасных производственных объектов нефтегазодобычи, газопереработки и магистрального трубопроводного транспорта, в том числе 20 объектов I класса опасности, которые в соответствии с пунктом 3 статьи 2 Федерального закона "О промышленной безопасности" от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ, классифицируются как опасные производственные объекты чрезвычайно высокой опасности.

За 12 месяцев 2018/2017 г проведено 221/248 обследований поднадзорных предприятий, из них: плановых- 12/16, внеплановых 28/61, предлицензионных 13/19, в рамках постоянного государственного надзора 181/171. Плановые и внеплановые проверки в соответствии с Федеральном законом №294 –ФЗ в отношения малого бизнеса за отчетный период не проводились.

Выявлено и предписано к устранению 192/234 нарушений требований промышленной безопасности. Управлением по результатам проверок назначено 29/35 административных наказаний, в том числе 0/0 административное приостановление деятельности предприятия, 2/1 предупреждение и 27/34 наложено административных штрафов на общую сумму 3645/4520 тыс. руб. Общая сумма взысканных штрафов составила 3900/3430 тыс. руб., в том числе взысканных штрафов, наложенных в 2017 году.

За 12 месяцев 2018 года аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

За отчетный период на поднадзорных опасных производственных объектах произошло 4 инцидента.

Основная причина произошедших инцидентов – это износ сооружений и технических устройств. Поэтому организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты, необходимо обратить внимание за своевременное техническое обслуживание, проведение экспертизы промышленной безопасности и замену устаревшего оборудования согласно действующим Федеральным нормам и правилам.

Основными проблемами, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивостью на предприятиях нефтегазодобывающего комплекса является медленный темп замены устаревшего оборудования и внедрения новых современных технологий, недостаток квалифицированного персонала, несоответствие нормативно-технических требований современным требованиям, а также не однозначное толкования требований федеральных норм и правил.

**Объекты газораспределения и газопотребления**

Общее количество поднадзорных организаций, осуществляющих деятельность в области газораспределения и газопотребления 96, в том числе, осуществляющими деятельность по эксплуатации ОПО – 74 организации.

За отчетный период 2018 год на объектах газораспределения произошла 1 авария – повреждение газопровода, перерыв в газоснабжении населения составил 3 часа. Причинами, приведшими к разрушению газопровода, явились: нарушение Правил охраны газораспределительных сетей при проведении работ; отсутствие письменного разрешения на производство работ в охранной зоне газораспределительной сети; отсутствие представителя эксплуатационной организации во время проведения работ в охранной зоне газопровода. Неисполнение должностных инструкций исполнителями строительных работ. Отсутствие контроля со стороны руководства компании ООО «Северспецстрой» за выполнением договорных обязательств, выразившийся в ненадлежащем исполнении работниками своих должностных обязанностей при строительных работах в зонах коммуникаций сторонних организаций.

Несчастных случаев не произошло.

Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности показал, что наиболее характерными нарушениями, выявленными на подконтрольных предприятиях, являются неэффективная работа производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, отсутствие контроля при строительстве объектов газораспределения и газопотребления со стороны заказчика и строительного надзора, функции контроля на которые при строительстве переданы субъектам РФ.

На некоторых предприятиях в отчетном периоде, нарушались сроки проведения диагностики и освидетельствования, не обеспечивалось своевременное проведение экспертизы промышленной безопасности оборудования.

Законодательно установленные процедуры регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов), в поднадзорных организациях, как правило, соблюдаются. 98 % действующих предприятий, эксплуатирующие ОПО, имеют договор страхования ответственности за причинение вреда в результате аварии или инцидента на опасном производственном объекте.

Основными проблемами, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивостью на предприятиях газораспределения и газопотребления является несвоевременное диагностирование технических устройств и сооружений на ОПО с целью продления ресурса, отслуживших нормативный срок службы данных устройств и сооружений, медленный темп замены устаревшего оборудования и внедрения новых современных технологий, недостаток квалифицированного персонала и несоответствие нормативно-технических требований современному законодательству, а также сезонность работы некоторых предприятий, имеющих сети газопотребления.

За 12 месяцев 2018 года проведено 11 обследований объектов газового надзора, из них плановых - 4 проверки, внеплановых предлицензионных проверок - 7. По итогам проверок было выявлено и предписано к устранению в установление сроки 38 нарушений требований промышленной безопасности. К административной ответственности за нарушения требований промышленной безопасности привлечено 2 юридических и 2 должностных лица, вынесено 2 предупреждения и 2 штрафа на сумму 220 тыс. руб.

Инспекторами отдела было принято участие в 13 комиссиях по приемке сетей газораспределения и газопотребления в соответствии с Техническим регламентом о безопасности сетей газораспределения и газопотребления.

**Транспортирование опасных веществ**

Управлением осуществлялся надзор за состоянием промышленной безопасности на 18 предприятиях различных форм собственности, эксплуатирующих 22 опасных производственных объектов, в состав которых входят «участки транспортирования опасных веществ».

 За 12 месяцев 2018 г. на подконтрольных Управлению предприятиях транспортирования опасных веществ аварий и несчастных случаев допущено не было.

Управлением за 12 месяцев 2018г./2017г. проведено 2/2 проверок из них 2/2 плановых проверки и 0/0 внеплановых проверок, в том числе предлицензионные проверки. В результате проверок нарушений не выявлено.

В ходе проведения проверок контролируется выполнение мероприятий по организации и осуществлению производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, также своевременность выполнение ремонтных работ на подъездных путях (состояние шпал, стрелочных переводов), соблюдения требований по аттестации персонала, осуществляющего погрузочно-разгрузочные работы, требований к местам погрузки-разгрузки (наличие устройств молниезащиты, заземления, технических устройств), обеспечение безопасности при организации перевозки и хранения опасных веществ (маршруты транспортирования опасных веществ, наличие утвержденных инструкций, нормативной документации).

 Предприятиями, осуществляющие транспортирование нефтепродуктов, должны быть разработаны «Планы по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на опасных производственных объектах, согласованные МЧС, Управлением Росприроднадзор. Ежегодно приказом по предприятию создаются необходимые резервы финансовых средств и материальных ресурсов (медикаменты, СИЗ, запас первичных средств пожаротушения…) по локализации и ликвидации последствий аварий.

Необходимо заключать договора на оказание услуг по локализации и ликвидации последствий аварий с профессиональными аварийно-спасательными формированиями, имеющими право ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в чрезвычайных ситуациях, а также создавать нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников предприятий. Обратить внимание на выполнение требований по оснащению первичными средствами пожаротушения (огнетушители, пожарные щитки, сорбенты…), средствами связи и оповещения.

Территории предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, должны быть ограждены и охраняться круглосуточно на основании договоров с охранными агентствами или охранниками предприятий, устанавливаться системы видеонаблюдения. Допуск работников должен быть организован через контрольно-пропускные пункты по пропускам. Проезд на территорию осуществляется по специальным пропускам.

**Взрывоопасные и химически опасные производства и объекты спецхимии**

На территории Сахалинской области расположены 53 предприятия, эксплуатирующие взрывопожароопасные и химически опасные производственные объекты. Спецификой Сахалинской области является наличие развитой рыбной отрасли и применение в технологии переработки рыбы и морепродуктов, аммиачных холодильных установок и фреоновых холодильных установок. Большинство рыбоперерабатывающих предприятий работают сезонно (июнь - октябрь), затем консервируют оборудование в установленном порядке на длительный срок. К химически опасным производственным объектам относятся установки получения продуктов разделения воздуха, установки наполнения баллонов, площадка установки (ацетиленовой), углекислотные станции, кислородный наполнительный пункт, склады и объекты использования токсичных веществ (метанол, кислоты, щелочи, этиленгликоль и др.) и предприятия, использующие (хранящие) для обеззараживания воды жидкий хлор. Химические объекты присутствуют на объектах нефтегазодобывающей промышленности (система регенерации моноэтиленгликоля, хранения метанола и т.д.).

Химически опасные производства и объекты, подлежащие декларированию, на территории Сахалинской области на сегодняшний день отсутствуют.

За 12 месяцев 2018 года аварий и инцидентов на объектах зафиксировано не было.

Управление принимает участие в работе КЧС при администрации Сахалинской области и г. Южно-Сахалинска по вопросам предотвращения и ликвидации чрезвычайных ситуаций техногенного характера и защищенности ОПО от проявлений терроризма.

Эксплуатирующим организациям для повышения уровня промышленной безопасности необходимо проводить работу по модернизации производства. Машинное оборудование, предохранительные устройства, электрооборудование и инженерные системы установок должны полностью соответствовать предъявляемым требованиям законодательства и НТД в области промышленной безопасности.

Основными проблемами химического надзора, связанными с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов являются частая смена владельцев и организационно-правовых форм собственности предприятий, резкое уменьшение инженерно-технических работников среднего звена управления производством, и снижение квалификации рабочего персонала.

За 12 месяцев 2018г./2017г. было проведено 8 проверок организаций эксплуатирующей химически опасные производственные объекты, из них 3 плановые проверки. Выявлено и предписано к устранению 24 нарушения требований промышленной безопасности. К административной ответственности за нарушения требований промышленной безопасности привлечено 1 юридическое и 1 должностное лицо на сумму 220 тыс. руб.

Наиболее частными нарушениями являются:

- Отсутствие должного производственного контроля;

- Несвоевременное освидетельствование технических устройств;

- Несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности оборудования с истекшим сроком службы.

**Взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья**

Опасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья на территории Сахалинской области отсутствуют.

**Объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности**

Под надзором Управления находится 27 организаций, эксплуатирующие опасные производственные объекты. Организации представлены предприятиями нефтепродуктообеспечения (нефтебазы, склады ГСМ), теплоэнергетическими предприятиями (использующие жидкое топливо для нужд котлоагрегатов), предприятиями нефтегазодобывающей промышленности (склады ГСМ и резервуары дизельного топлива для жизнеобеспечения объектов нефтедобычи) и нефтеперерабатывающим предприятием.

За 12 месяцев 2018 года на подконтрольных Управлению предприятиях инцидентов, аварий и несчастных случаев допущено не было.

Строительство новых и реконструкция действующих объектов нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности за отчетный период не производилось.

На предприятиях нефтепродуктообеспечения и нефтеперерабатывающей промышленности Сахалинской области эксплуатируется устаревшее оборудование, в частности оборудование, отработавшее нормативный срок службы, которое в процессе эксплуатации проходит периодическое освидетельствование в целях дальнейшей безопасной эксплуатации, а также продления срока службы. Модернизация устаревшего оборудования происходит очень медленно, в связи с отсутствие финансирования со стороны собственников и арендаторов опасных производственных объектов.

Контрольно-профилактическая работа за соблюдением законодательных установленных процедур регулирования промышленной безопасности в поднадзорных организациях осуществлялась на основе утвержденного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год Сахалинского управления Ростехнадзора, утвержденного Прокуратурой Сахалинской области ежегодного плана проведения проверок, ежемесячных планов работы и графиков обследований, разработанных с учетом фактического состояния промышленной безопасности на подконтрольных предприятиях и соответствия объектов требованиям Федерального Закона «О промышленной безопасности…», действующих Правил и норм.

Контролируется наличие у поднадзорных организаций действующего договора обязательного страхования ОПО. Количество застрахованных нефтехимических нефтеперерабатывающих опасных производственных объектов по состоянию на отчетный период составляет 98 %.

Основными проблемами, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий остаются: отсутствие квалифицированного рабочего персонала, наличие устаревшего оборудования, отсутствия финансирования на обеспечение промышленной безопасности со стороны эксплуатирующих организаций ОПО.

За 12 месяцев 2018г./2017г. было проведено 4 проверки, из них: 2 плановые проверки, 1 по ранее выданным предписания, 1 предлицензионная проверка поднадзорных организаций нефтепродуктообеспечения. В ходе проверок нарушений было выявлено 14 нарушений . По результатам проверок привлечено к административной ответственности 3 юридических лица 2 должностных лица с назначением административного штрафа на сумму 840 тыс.руб.

Наиболее частными нарушениями выявляемыми в ходе контрольных мероприятий являются:

- В нарушение ст. 7 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 21.07.1997 N 116-ФЗ, осуществляется эксплуатация оборудования за пределами расчетного срока службы, установленного изготовителем, без проведения экспертизы промышленной безопасности;

- Не выполнение требований статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ по ведению учета и анализа причин инцидентов при эксплуатации опасного производственного объекта (далее - ОПО) с принятием мер по недопущению их в дальнейшем;

- Допуск к работе неквалифицированного персонала, не прошедшего обучение и стажировку, назначение ответственных лиц, не прошедших аттестацию.

- Нарушение требований законодательства об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;

- Отсутствие аттестации в области промышленной безопасности руководителей и специалистов, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности.

### Угольная промышленность

Сахалинское управление Ростехнадзора за 12 месяцев 2018 года осуществляло федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности на предприятиях угольной промышленности: 1 шахта – находящая в стадии консервации, 12 организаций эксплуатирующих 19 угольных разрезов, 1 площадку обогащения угля.

К объектам I класса опасности относятся 1 шахта;

к II классу опасности – 14 разрезов;

к III классу опасности – 5 разрезов, 1 площадка обогащения угля.

Из 21 ОПО 3 объекта III класса (1 угольный разрез и 1 площадка обогащения угля принадлежащие ООО «Восточная жемчужина», 1 угольный разрез принадлежащий ООО «Сахнедра») являются бесхозяйными.

Среднесписочная численность работающих в угольной отрасли
составляет 2500 чел.

За 12 месяцев 2018 года отделом было:

- проведено 14 проверок;

- выявлено и предписано к устранению 49 нарушений обязательных требований промышленной безопасности, возбуждено 16 административных дел (9 на должностное лицо, 7 на юридическое лицо).

Аварий в поднадзорных угледобывающих предприятиях за 12 месяцев 2018 не зафиксировано.

В течение 12 месяцев 2018 года в поднадзорных предприятиях угольной промышленности на опасных производственных объектах несчастных случаев не зафиксировано, в 2017 году 2, один со смертельным исходом.

### Горнорудная и нерудная промышленность.

Государственный горный надзор в течение 12 месяцев 2018 года осуществлялся на объектах добычи, переработки минерального сырья.

Под надзором Управления находится 25 предприятий горнорудной и нерудной промышленности, эксплуатирующих 35 ОПО:

к II классу относится – 1 карьер;

к III классу относится – 32 карьера, площадка кучного выщелачивания, площадка склада АХОВ.

Государственный горный надзор, в соответствии с требованиями законодательства о недрах, осуществлялся и на объектах, исключенных из категории опасных производственных объектов. К их числу относятся объекты, на которых ведутся горные работы, связанные с добычей общераспространенных полезных ископаемых и разработкой россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемые открытым способом без применения взрывных работ.

За 12 месяцев 2018 года проведено 2 проверки (1 плановая, 1 внеплановая), выявлено и предписано к устранению 30 нарушений обязательных требований промышленной безопасности, возбуждено 4 административных дела (2 на должностное лицо, 2 на юридическое лицо).

В течение 12 месяцев 2018 года несчастных случаев не зарегистрировано, в 2017 году 2, один со смертельным исходом.

Сахалинским управлением Ростехнадзора было рассмотрено:

- 14 планов развития горных работ на 2019 год по 8 угледобывающим предприятиям, 1 предприятие не явилось на согласование ПРГР. Отказов в согласовании планов развития горных работ не было;

- 40 планов развития горных работ на 2019 год по 6 предприятиям добывающим углеводородное сырье. Отказано в согласовании ПРГР АО «Петросах»;

- 60 планов развития горных работ на 2019 год по 33 предприятиям добывающим общераспространенные полезные ископаемые. Принятие 24 планов развития горных работ на 2019 год по 13 предприятиям планируется провести за 2 недели до начала работ (сезонные).

За 12 месяцев 2018 года отделом было выявлено 5 нарушений и возбуждено 10 административных дел (5 на должностных лиц, 5 на юридических лиц) по ст.7.3 ч.2 «Пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта».

Общая численность работающих на опасных производственных объектах горнорудной промышленности составила 1051 чел.

На предприятиях горной промышленности основными проблемами, связанными с обеспечением должного уровня промышленной безопасности
и противоаварийной устойчивости являются:

- недостаточный уровень квалификации непосредственных исполнителей;

- низкое качество инженерного сопровождения горных работ, подготовки и организации производства в совокупности с неудовлетворительным уровнем трудовой и технологической дисциплины;

-формальный подход управляющих компаний к созданию интегрированной системы управления промышленной безопасностью, неэффективный производственный контроль, чрезмерная «оптимизация» численности специалистов и персонала на технологических, ремонтно-восстановительных участках;

- недостаточная реализация текущих и перспективных задач научно-исследовательского сопровождения отработки месторождений, авторского надзора за ходом исполнения проектных решений, в процессе строительства предприятий;

-отсутствие современного, конкурентоспособного российского горнопромышленного машиностроения и вызванная с этим зависимость от зарубежных поставщиков по закупке оборудования, техники и запасных частей.

**Типовые и массовые нарушения за 9 месяцев 2018 год**

**и возможные мероприятия по их устранению**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Перечень нарушений** | **Наименование нарушенного НТД** | **Возможные мероприятия по их устранению** |
| **1** | Проведения в течении 2018 года горных работ в неустановленном месте, с отступлениями от согласованных в установленном порядке проекта и Программы развития горных работ на 2017 год, что было подтверждено маркшейдерской съемкой | п. 19 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых» утв. приказом Ростехнадзора от 11.12.2013 года № 599; п. 2, ч. 2, ст. 22 Федерального закона «О недрах» № 2395-1 от 21.02.1992 г., Постановление Верховного Совета РФ от 21.02.1992 г № 2396-1 | Контроль за выполнением проектных решений |
| **2** | Превышение уровня добычи полезного ископаемого | ч. 2 п. 2 ст. 22 Закона Российской Федерации «О недрах» № 2395-1 от 21.02.1992 года, Постановление Верховного Совета РФ от 21.02.1992 года № 2396-1; п. 54 «Правил охраны недр» (ПБ 07-601-03), зарегистрировано Минюстом Российской Федерации от 19.06. 2003 года, регистрационный № 4718. | Контроль за выполнением проектных решений. |

Основной целью проверок, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности и безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, является обеспечение безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов и как следствие защита жизни и здоровья работников таких объектов; выполнение проектных решений.

**Основной целью проверок**, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности и безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, является обеспечение безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов и как следствие защита жизни и здоровья работников таких объектов, выполнение проектных решений.

**Основными проблемами**, связанными с обеспечением должного уровня промышленной безопасности и противоаварийной устойчивости на предприятиях горной промышленности являются:

- недостаточный уровень квалификации непосредственных исполнителей;

- низкое качество инженерного сопровождения горных работ, подготовки и организации производства в совокупности с неудовлетворительным уровнем трудовой и технологической дисциплины;

- формальный подход управляющих компаний к созданию интегрированной системы управления промышленной безопасностью, неэффективный производственный контроль, чрезмерная «оптимизация» численности специалистов и персонала на технологических, ремонтно-восстановительных участках;

- недостаточная реализация текущих и перспективных задач научно-исследовательского сопровождения отработки месторождений, авторского надзора за ходом исполнения проектных решений, в процессе строительства предприятий;

- отсутствие современного, конкурентоспособного российского горнопромышленного машиностроения и вызванная с этим зависимость от зарубежных поставщиков по закупке оборудования, техники и запасных частей.

**Объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением.**

В настоящее время в Сахалинском Управлении Ростехнадзора зарегистрирована 1114 единиц оборудования, работающего под давлением и эксплуатируемого на поднадзорных Управлению предприятиях и организациях, из них:

- отечественного производства - 835 ед., в том числе: котлов – 405 ед., сосудов, работающих под давлением – 296 ед., трубопроводов пара и горячей воды – 134 ед.

- импортного проиводства – 279 ед., в том числе: котлов – 82 ед., сосудов, работающих под давлением – 197 ед.,

Доля оборудования, работающего под избыточным давлением импортного производства, эксплуатируемого на опасных производственных объектах Сахалинской области, составляет 26%, поскольку все эксплуатируемые на поднадзорных предприятиях и организациях трубопроводы пара и горячей воды производятся (доизготавливаются или монтируются) непосредственно на месте их эксплуатации на территории России, а поставляемые в Россию паровые и водогрейные котлы иностранного производства зачастую не соответствуют требованиям промышленной безопасности, в том числе, не имеют документов (сертификатов, деклараций), подтверждающих соответствие оборудования требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013).

Росту аварийности и травматизма способствуют:

старение технических устройств (число поднадзорных технических устройств, отработавших нормативный срок службы, составляет - 636 единиц, из них: котлов - 203, сосудов - 303, трубопроводов пара и горячей воды - 130);

сокращение штата работников поднадзорных предприятий и организаций, в первую очередь, вспомогательного обслуживающего персонала (обходчики трубопроводов) и ремонтного персонала (слесари КИПиА);

низкое качество подготовки обслуживающего персонала, выражающееся в снижении требовательности руководителей предприятий к уровню их профессиональной квалификации и приводящее к нарушению работниками производственных и должностных инструкций, а также технологии производства;

неудовлетворительное качество проведения монтажных и ремонтных работ на оборудовании, работающем под избыточным давлением, приводящее к нарушению технологий монтажа и ремонта оборудования и, как следствие, к его разрушению по причине наличия дефектов, допущенных при ремонте.

Управлением осуществляется постоянный мониторинг состояния страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов поднадзорными предприятиями.

Контролируется выполнение разработанных организациями графиков технического диагностирования, наличия экспертиз промышленной безопасности оборудования, отработавшего нормативный срок службы, своевременность и качество проведения ремонта котлов, трубопроводов пара и горячей воды, сосудов, работающих под давлением на электростанциях и в котельных.

Эксплуатация технических устройств за отчетный период не запрещалась.

Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий - удовлетворительно.

Фактов аварий и несчастных случаев за первое полугодие 2018 года не зарегистрировано.

 За 12 месяца 2018 года проведено 9 проверок объектов, использующих оборудование, работающее под давлением (МУП «Вахрушевская коммунальная компания», АО «Южно-Сахалинский хлебокомбинат», Анивская коммунальная компания, Поронайская коммунальная компания-1, Муниципальное унитарное предприятие "Невельские коммунальные сети", Муниципальное унитарное предприятие "Тепло" Холмского ГО, МКП «Шахтерское коммунальное хозяйство», МУП «Тепло» Корсаковского ГО, МУП МО «Южно-Курильский городской округ»). В ходе контрольно-надзорных мероприятий выявлено 47 нарушений.

### Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения

371 поднадзорных предприятий и организаций эксплуатируют1329 подъемных сооружений.

В соответствии с мировыми интеграционными процессами доля грузоподъемной техники (краны, подъемники (вышки), канатные дороги) иностранного производства постоянно увеличивается и на текущий момент на территории Сахалинской области эксплуатируется 515 единиц техники импортного производства, что составляет 59% от общего числа зарегистрированных в Сахалинском управлении Ростехнадзора грузоподъемной техники (875 ед.).

Следует отметить, что на уровень промышленной безопасности оказывают влияние технические, организационные и финансовые проблемы
на поднадзорных предприятиях.

Основной проблемной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за подъемными сооружениями является большое количество оборудования, отработавшего свой расчетный ресурс.

Зачастую в число причин несчастных случаев технические неисправности не входят и нарушения требований промышленной безопасности носят исключительно организационный характер:

не организовывается и не осуществляется надлежащим образом производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности на ОПО;

нарушается трудовая дисциплина при эксплуатации подъемных сооружений;

в ряде случаев эксплуатация грузоподъемных кранов осуществляется без регистрации ОПО;

эксплуатация автомобильных кранов и подъемников (вышек) осуществляется физическими лицами, что действующим законодательством запрещено.

Пребывание автомобильных кранов и подъемников (вышек) в руках физических лиц также часто приводит к несоблюдению требований
по содержанию подъемных сооружений в работоспособном состоянии.

Среди причин аварий и несчастных случаев преобладают такие факторы, как:

отсутствие производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности со стороны руководства организации, владельцев опасного производственного объекта и лиц, ответственных
за содержание подъемного сооружения в работоспособном состоянии;

отсутствие приказа о назначении специалистов, ответственных
за осуществление производственного контроля при эксплуатации подъемных сооружений, за содержание подъемных сооружений в работоспособном состоянии и за безопасное производство работ;

привлечение к производству работ персонала, не имеющего необходимой квалификации;

отсутствие на объекте проектов производства работ, правил производства работ, должностных и производственных инструкций;

несвоевременное проведение плановых осмотров, ремонтов
и технических освидетельствований подъемных сооружений.

Зачастую первопричиной допущенных нарушений в части
не организованного надлежащим образом производственного контроля
за соблюдением требований промышленной безопасности является желание владельцев опасных производственных объектов снизить финансовые издержки.

Нередко Ростехнадзором выявляются нарушения законодательства Российской Федерации в области промышленной безопасности в части отсутствия регистрации опасных производственных объектов, невнесения изменений в сведения, характеризующие ОПО.

С целью повышения уровня безопасности при эксплуатации подъемных сооружений и снижения уровня аварийности Ростехнадзором приняты следующие меры:

- приказом Ростехнадзора от 12.04.2016 № 146 внесены изменения
в приказ Ростехнадзора от 12.11.2013 № 533. Внесенными изменениями
из-за резко возросшего в 2015 году числа аварий и несчастных случаев при эксплуатации башенных кранов установлено требование по принятию решения о пуске башенных кранов в работу специалистом, ответственным
за осуществление производственного контроля при эксплуатации подъемных сооружений, на основании предложений комиссии с участием представителя Ростехнадзора;

- во исполнение поручения Правительства Российской Федерации Ростехнадзором в установленном порядке внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов". Законопроектом предлагается опасные производственные объекты,
на которых используются башенные краны, отнести к III классу опасности, что позволит осуществлять в отношении данных объектов плановые контрольно-надзорные мероприятия с периодичностью один раз в течение трех лет.

Аварийность лифтов со страной-производителем практически
не связана и зависит в первую очередь от правильности его монтажа
и эксплуатации.

 Кроме того, преобладают аварии при эксплуатации лифтов,
не отработавших назначенный срок службы, то есть относительно новых.

В большинстве случаев при авариях на лифтах погибают и получают травмы лица, не имеющие отношения к эксплуатирующей организации – работники сторонних организаций, посетители жилых и административных зданий.

Отмечено преобладание аварий в лифтах, установленных в жилых зданиях, за которыми Ростехнадзором государственный контроль (надзор) на данный момент осуществляется только в рамках контроля соблюдения требований технического регламента Таможенного союза "Безопасность лифтов", не устанавливающего достаточных требований к лифтам и устройствам безопасности на стадии их эксплуатации.

В целях реализации положений Федерального закона от 03.07.2016
№ 371-ФЗ "О внесении изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации" и во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 05.08.2016 № АХ-П9-4710 Ростехнадзором постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 г. № 743 утверждены Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах.

Правила содержат требования к содержанию технической и сопроводительной документации, необходимой владельцу опасного объекта для его безопасного использования и содержания, к порядку ввода опасного объекта в эксплуатацию и его учета. Введены понятия ответственных специалистов и персонала, обслуживающих опасные объекты, а также установлены требования к ним, установлены требования к специализированным организациям, осуществляющим установку (монтаж), демонтаж, техническое обслуживание и ремонт лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров, эскалаторов, наличие аварийно-технического обслуживания при эксплуатации всех указанных объектов, определена периодичность проведения технического освидетельствования объектов в период назначенного срока службы и обследования после окончания назначенного срока службы.

В связи с изменением законодательства Российской Федерации
в области промышленной безопасности, в части невозможности осуществления плановых проверок в отношении опасных производственных объектов IV класса опасности, существенно изменились основные показатели деятельности территориальных органов Ростехнадзора в 2015-2018 годах.

За 12 месяцев 2018 года всего проведено 11 проверок, из них:

- 9 внеплановых проверок - по приказу Ростехнадзора от 15 марта 2017 года № 85 «О проверках организаций, эксплуатирующих башенные краны» на основании поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А. Г. Хлопонина от 08 февраля 2017 года № АХ-П9-682 «Об организации и проведении в период с 2017 по 2019 год внеплановых проверок организаций, эксплуатирующих башенные краны»), на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения. Два нарушения выявлены в отношении Общества с ограниченной ответственностью «ВИРА-96» и четырнадцать нарушений в отношении Общества с ограниченной ответственностью «САХАЛИНДОМ»

- 1 внеплановая проверка - по информации, поступившей из прокуратуры Сахалинской области (пассажирская подвесная канатная дорога СТК «Горный воздух» ) Выявлено 8 нарушенй;

- 1 внеплановая по выпонению выданнго ранее предписания ОАУ СТК «Горный воздух» (пассажирская подвесная канатная дорога СТК «Горный воздух» ) Выявлено неисполнение предписаня по двум пунктам:

- не зарегистрирован опасный производственный объект

- отсутствует страховой полис опасного производственного объекта;

- 1 внеплановая проверка - по информации, поступившей из ФГУП «Росморпорт»о нарушении требований промышленной безопасности при эксплуатации портального крана в морском торговом порту. Выявлены 3 нарушения.

- не зарегистрирован опасный производственный объект

- отсутствует страховой полис опасного производственного объекта

- не представлено заключение экспертизы промышленной безопасности о возможности продления срока службы (период безопасной эксплуатации портального крана);

- 4 плановые проверки (пассажирские лифты) на основании плана проверок, утвержденных руководителем Ростехнадзором от 27.10.2017г. ) Пять нарушений выявлены в государственном бюджетном учреждении здравоохранения Сахалинской области «Южно-Сахалинская городская больница имени Ф.С.Анкудинова» и Четыре нарушения в государственном бюджетном учреждении здравоохранения Сахалинской области «Поронайская центральная районная больница»;

-1 внеплановая проверка (пассажирские лифты) - по информации, поступившей от гражданина жилого дома. Нарушений не выявлено.